

**Федеральное государственное бюджетное учреждение
«Кавказский государственный природный биосферный заповедник
имени Х.Г. Шапошникова»**

УТВЕРЖДАЮ:

Исполняющий обязанности директора —
заместитель директора по научной
работе ФГБУ «Кавказский
государственный заповедник»


Н.Б. Ескин

Доклад

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
ФГБУ «Кавказский государственный заповедник» в области охраны и
использования особо охраняемых природных территорий -
Кавказского государственного природного биосферного заповедника имени
Х.Г. Шапошникова, Сочинского общереспубликанского государственного
природного заказника, государственного природного заказника федерального
значения «Приазовский», дендрологического парка федерального значения
«Южные культуры» за 2023год**

Доклад подготовлен в соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», ст. ст. 17, 18 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1090, п. 14 Положения о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре) утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1065, п. 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1094.

1. Общие вопросы осуществления государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

Настоящий доклад обобщает вопросы применения законодательства в области охраны особо охраняемых природных территорий при организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием особо охраняемых природных территорий - Кавказского государственного природного биосферного заповедника

имени Х.Г. Шапошникова, Сочинского общереспубликанского государственного природного заказника, государственного природного заказника федерального значения «Приазовский», дендрологического парка федерального значения «Южные культуры».

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является:

Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях - Кавказского государственного природного биосферного заповедника имени Х.Г. Шапошникова, Сочинского общереспубликанского государственного природного заказника, государственного природного заказника федерального значения «Приазовский», дендрологического парка федерального значения «Южные культуры» обязательных требований, установленных Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях», Положением о Кавказском государственном природном биосферном заповеднике, утвержденным Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 21 декабря 2021г. № 981, Положением о Сочинском общереспубликанском государственном природном заказнике, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 29 октября 2015г. № 452, Положением о Государственном природном заказнике федерального значения «Приазовский», утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 10 июня 2010г. № 201, Положением о государственном природном заказнике федерального значения «Приазовский», утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 12 сентября 2023г. № 594, Положением о дендрологическом парке федерального значения «Южные культуры», утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 02 декабря 2015г. № 523, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории;
- режима охранной зоны особо охраняемой природной территории.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Кавказский государственный природный биосферный заповедник имени Х.Г. Шапошникова» осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории за следующими объектами государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля):

- а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);
- б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной

среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

Согласно пункта 30 раздела V Положения о Кавказском государственном природном биосферном заповеднике, утвержденного Приказом Минприроды России от 21 декабря 2021 г. № 981, на территории заповедника федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, федеральный государственный охотничий контроль (надзор) осуществляются должностными лицами ФГБУ «Кавказский государственный заповедник», являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.

Согласно пункта 18 раздела IV Положения о Сочинском общереспубликанском государственном природном заказнике, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 29 октября 2015 г. № 452, государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения на территории заказника осуществляется должностными лицами заповедника ФГБУ «Кавказский государственный заповедник», являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.

Согласно пункта 4.1. раздела IV Положения о Государственном природном заказнике федерального значения «Приазовский», утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 10 июня 2010 г. № 201, государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения на территории заказника осуществляется должностными лицами заповедника ФГБУ «Кавказский государственный заповедник», являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды. Согласно пункта 23 раздела III Положения о государственном природном заказнике федерального значения «Приазовский», утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 12 сентября 2023г № 594 на территории заказника федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, федеральный государственный охотничий контроль (надзор) осуществляются должностными лицами Учреждения, являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.

Согласно пункта 23 раздела VI Положения о дендрологическом парке федерального значения «Южные культуры», утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 02 декабря 2015 г. № 523, государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых

природных территорий федерального значения на территории дендрологического парка осуществляется должностными лицами заповедника ФГБУ «Кавказский государственный заповедник», являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.

Площадь Кавказского государственного природного биосферного заповедника по материалам лесоустройства составляет 280 335 га, площадь земель заповедника в соответствии с правоустанавливающими документами составляет 278 206,8 га, площадь Сочинского общереспубликанского государственного природного заказника - 10 574 га, площадь государственного природного заказника федерального значения «Приазовский» - 42 200 га, площадь дендрологического парка федерального значения «Южные культуры» - 19,967 га.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090 - деятельность граждан и организаций на территории Кавказского государственного природного биосферного заповедника относится к категории значительного риска. Согласно п. 13 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090

- деятельность граждан и организаций на территории Кавказского государственного природного биосферного заповедника относится к категории высокого риска, ввиду размещения в границах территорий, имеющих статус Всемирного наследия ЮНЕСКО и биосферного резервата ЮНЕСКО;
- деятельность граждан и организаций на территории Сочинского общереспубликанского государственного природного заказника относится к категории среднего риска;
- деятельность граждан и организаций на территории дендрологического парка федерального значения «Южные культуры» относится к категории среднего риска.
- деятельность граждан и организаций на территории государственного природного заказника федерального значения «Приазовский» относится к категории среднего риска.

Однако, согласно п. 13, 14 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090 деятельность граждан и организаций на территории **государственного природного заказника федерального значения «Приазовский» относится к категории высокого риска**, ввиду размещения в границах водно-болотного угодья международного значения, а также при наличии решений, вступивших в законную силу в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта государственного надзора к категории риска постановление о назначении административного наказания, за исключением административного наказания в виде

предупреждения, юридическому лицу, его должностным лицам, индивидуальному предпринимателю, гражданину за совершение на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах административного правонарушения, предусмотренного статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, указанными в части 1 статьи 23.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенного должностными лицами надзорного органа или судом на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностными лицами надзорного органа.

Категория риска объекта государственного контроля (надзора) может быть изменена в случаях, предусмотренных законом.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в соответствии с п.17, п.26 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021г. № 1090 ФГБУ «Кавказский государственный заповедник» вправе в установленном законом порядке проводить:

1) контрольные (надзорные) мероприятия:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка;
- д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- е) выездное обследование.

2) профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

2. Сведения о результатах контрольной (надзорной) деятельности ФГБУ «Кавказский государственный заповедник» в 2023 году

Контрольно-надзорная деятельность осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» посредством проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия в форме выездных обследований.

За 2023 год было проведено 188 выездных обследований особо охраняемой природной территории участковых лесничеств Кавказского государственного природного биосферного заповедника, Сочинского общереспубликанского государственного природного заказника, государственного природного заказника федерального значения «Приазовский», дендрологического парка федерального значения «Южные культуры».

За период 2023 года при осуществлении контрольно-надзорной деятельности

сотрудниками государственной инспекции участковых лесничеств выполнено наземное патрулирование в объёме:

- пешее патрулирование — 53 300 км;
- конное патрулирование — 63 300 км;
- патрулирование на автотранспорте — 345 877,2 км;
- патрулирование на водном транспорте — 77505 км;
- воздушное патрулирование — 8 летных часов.

При выявлении в ходе контрольных (надзорных) мероприятий признаков преступления или административного правонарушения, в соответствии со ст. 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», государственными инспекторами в области охраны окружающей среды принимаются меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности.

За 2023 год было выявлено 407 административных правонарушений по ст. 8.39 КоАП РФ «Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях».

Всего за 2023 год выявлено 197 фактов нарушения режима **Кавказского государственного природного биосферного заповедника**, в т.ч.:

Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	136
Незаконная охота, а именно незаконное нахождение с оружием на территории ООПТ	2
Незаконное рыболовство, в т.ч. 1. Вылов водных биологических ресурсов 2. Нахождение с орудиями лова на территории ООПТ, либо лов рыбы без вылова	19 4 15
Нарушение режима авиационным транспортом (авиационные средства, в т.ч. беспилотные летательные аппараты)	3
Организация стоянки, а именно установка палатки вне специально предусмотренных для этих целей мест	8
Сплав по реке на каяке	11
Незаконное нахождение на территории ООПТ с собакой	14
Сбор дериватов оленя	1

Разведение костра вне специально установленных для этих целей мест	2
Прочее	1

Наложено 190 административных штрафов на сумму 571 000 рублей, из них на граждан 190 штрафов на сумму - 571 000 рублей

Взыскано 110 административных штрафов на сумму 331 000 рублей, из них с граждан 110 административных штрафов на сумму 331 000 рублей

Предъявлено физическим лицам 6 исков о возмещении вреда (ущерба) на сумму 124 946 рублей.

Взыскано с 5 физических лиц по 5 предъявленным искам ущерба на сумму 69 880 рублей.

Изъято продукции незаконного природопользования – 8 экземпляров водных биологических ресурсов. Изъято орудий незаконного природопользования – 2 единицы нарезного оружия, 6 удочек.

Передано в правоохранительные органы для принятия решения 7 административных материалов для решения вопроса о возбуждении уголовных дел.

Всего за 2023 год выявлено 9 фактов нарушения режима **Сочинского общереспубликанского государственного природного заказника**, в т.ч.:

Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	6
Организация стоянки, а именно установка палатки вне специально предусмотренных для этих целей мест	1
Разведение костра вне специально установленных для этих целей мест	2

Наложено 9 административных штрафов на сумму 27 000 рублей, из них на граждан 9 штрафов на сумму - 27 000 рублей. В добровольном порядке гражданами штрафы не оплачены.

Предъявлено 8 исков о возмещении вреда (ущерба) на сумму 439 564 рублей.

Всего за 2023 год выявлено 201 факт нарушения режима **государственного природного заказника федерального значения «Приазовский»**, в.т.ч.:

Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	166
Незаконное рыболовство	9

Разведение костра вне специально установленных для этих целей мест	15
Нарушение режима на водном транспорте	3
Возгорание травянистой и камышовой растительности	8

Наложено 193 административных штрафа на сумму 580 000 рублей, из них на граждан 193 штрафа на сумму - 580 000 рублей.

Взыскано 92 административных штрафа на сумму 274 500 рублей, из них с граждан 92 штрафа на сумму 274 500 рублей.

Иски о возмещении ущерба не предъявлялись.

Изъято 163 единицы орудий незаконного природопользования:

Сети	13
Вентери	6
Иное, в.т.ч.	144
раколовки	135
паук	2
смык (спиннинг)	3
косынка	1
лодка ПВХ	3

Изъято продукции незаконного природопользования 79 экземпляров рыбы, 113 экземпляров раков.

Передано в правоохранительные органы для принятия решения 17 материалов для принятия решения о возбуждении уголовных дел.

В 2023 году в дендрологическом парке федерального значения «Южные культуры» фактов нарушения режима не выявлено.

3. Организация профилактической работы по недопущению нарушений обязательных требований

В целях предупреждения нарушений физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований ФГБУ «Кавказский государственный заповедник» осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Информирование

В соответствии со ст. 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», контрольные (надзорные) органы осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

В целях профилактики нарушений обязательных требований ФГБУ «Кавказский государственный заповедник» размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет» <https://www.kavkazzapoved.ru/> перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, также тексты соответствующих нормативных правовых актов, сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований и другую информацию в соответствии со ст.46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В заметках и статьях сотрудников Учреждения, опубликованных в СМИ и в социальных сетях в 2023 году, также содержится информация, касающаяся соблюдения обязательных требований, в частности, требований, содержащихся в Положении о Кавказском государственном природном биосферном заповеднике, Сочинском общереспубликанском государственном природном заказнике,

государственном природном заказнике федерального значения «Приазовский», дендрологическом парке федерального значения «Южные культуры».

По границам особо охраняемых природных территорий установлены граничные аншлаги и информационные щиты, содержащие информацию об обязательных требованиях.

В соответствии с Государственным заданием Учреждения, в 2023 году установлено по границам и на подконтрольных территориях 330 единиц информационных щитов, указателей и аншлагов. На подъездных и въездных дорогах, в наиболее посещаемых местах установлены информационные щиты, на которых размещена информация о необходимости соблюдения обязательных требований, которая при необходимости обновляется и дополняется.

Обобщение правоприменительной практики

В соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный (надзорный) орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа. В соответствии с видами контроля, осуществляемыми Учреждением, доклад утверждается и размещается на сайте Учреждения до 1 апреля года, следующего за отчётным.

Объявление предостережения

В соответствии со ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждённых данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Данного рода сведений за период 2023 года не было, в связи с чем, данный вид профилактических мероприятий не применялся.

Консультирование

В соответствии со ст. 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», должностное лицо контрольного (надзорного) органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (даёт разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора)).

Консультирование может осуществляться должностным лицом контрольного (надзорного) органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приёме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольно-надзорного мероприятия.

В 2023 году консультирование осуществлялось в ходе проведения выездных обследований особо охраняемых природных территорий особо охраняемой природной территории участковых лесничеств Кавказского государственного природного биосферного заповедника, Сочинского общереспубликанского государственного природного заказника, государственного природного заказника федерального значения «Приазовский», дендрологического парка федерального значения «Южные культуры», обследований охранной зоны Кавказского заповедника, а также по телефону и в письменном виде по мере поступления обращений.

Профилактический визит

В соответствии со ст. 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путём использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В 2023 году данный вид профилактических мероприятий не проводился.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Кавказский государственный заповедник» на основе следующих принципов:

- понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);

- информационная открытость - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);
- вовлеченность - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;
- полнота охвата - включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия ФГБУ «Кавказский государственный заповедник»;
- обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий
- актуальность - регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;
- релевантность и рациональность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации);
- периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Также ФГБУ «Кавказский государственный заповедник» систематически проводится работа с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение нарушений с их стороны, работа проводится в форме индивидуальных бесед, пропаганды, в том числе с использованием СМИ и интернета.

4. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)

Актуальным остается решение вопроса по разработке и утверждению методических рекомендаций по осуществлению Учреждениями контрольной (надзорной) деятельности на ООПТ.

Доклад подготовил:

Старший государственный инспектор
в области охраны окружающей среды
сектора административной работы, по совмещению
исполняющий обязанности заместителя директора
по охране территории - заместителя главного
государственного инспектора в области
охраны окружающей среды

Ю.Н. Володина